

XIIIème Congrès Mondial de l'Eau 1-4 septembre 2008, Montpellier - France

Le sous-bassin versant de la rivière Jacaré et les territoires de gestion des eaux

Dr. Carlos Herminio de Aguiar Oliveira, carlos.herminio@seplan.se.gov.br, Dra. Maria Augusta Mundim Vargas, amunim@infonet.com.br, Dr. Oscar de Moraes Cordeiro Netto, oscar@ana.gov.br.

Image 1 : Bassin versant du fleuve São Francisco.



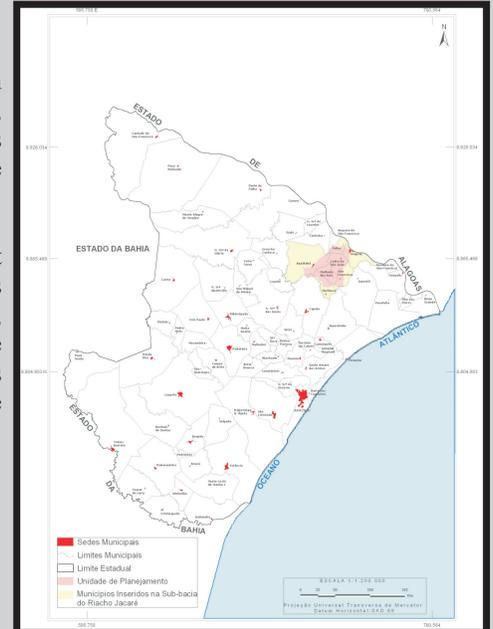
Source : ANA ; GEF ; PNUMA ; OEA, 2003.

Cet article a la prétention de contribuer avec le processus de mise en oeuvre de la PNRH (Politique Nationale des Ressources Hydriques, loi 9.433 du 8 janvier de 1997); ces outils arrivent à atteindre des grands avancements dans ses directives, mais encore affronte de nombreux défis concernant la gestion locale des ressources hydriques.

On comprend le bassin versant comme l'unité de la planification et gestion de la PNRH et on se déborde sur les difficultés institutionnelles et sociales qui encore persistent pour l'internalisation du bassin, compte tenue que du point de vue opérationnel, on n'a pas encore réussi à déclencher les actions préconisées de partage des responsabilités entre les pouvoirs publics, les usagers et la société civile quand il s'agit de l'exécution des actions.

Le Sous-Bassin Versant du Rivière Jacaré, affluent du Fleuve São Francisco dans son cours inférieur, avec 292,99 km² et population de 50.000 habitants, a été prise comme étude de cas (Images 1 et 2).

Image 2 : Localisation du Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré dans l'État de Sergipe



Source : Atlas Digital sur les Ressources Hydriques de l'État de Sergipe, 2004.

Il a été employé une méthode exploratoire, descriptive et analytique, avec des approches quantitatives et qualitatives, par l'utilisation des questionnaires et des entretiens. L'univers de l'échantillon a été défini en fonction des préceptes de la Politique Nationale des Ressources Hydriques. Celle-ci préconise la participation des principaux acteurs, direct ou indirectement, responsables de l'usage et de la gestion des eaux du sous-bassin, partagés en 4 segments : le Pouvoir Public Municipal, les Institutions, Les Usagers et les Représentants Sociaux.

Cette étude analyse le modèle brésilien de la gestion de l'eau en prenant comme référentiel le modèle développé en France. Elle envisage également le Contrat de rivière français, comme une stratégie capable de rendre opérationnel le concept de bassin versant et de valoriser des actions solidaires et intégrées. On démontre que le territoire de ce sous-bassin, en tant que territoire de gestion de la ressources en eau, n'a pas qu'une configuration physique, il est aussi influencé par l'ensemble des rapports économiques, sociaux et culturels entretenus par les acteurs de la gestion des eaux.

Cette étude met aussi en évidence par le biais de l'analyse du bassin versant en tant qu'unité de représentation sociale, que les acteurs sociaux s'approprient à minima cette échelle de gestion et de planification (Table 1). L'étude démontre que la mise en place d'un Comité de Bassin est importante, mais à elle seule ne garantit pas la construction d'un territoire de gestion, puisque ce dernier engage des segments territoriaux divers, avec leurs composants sociaux, culturels, politiques ainsi que des rapports de force entre eux.

Table 1 : Connaissances sur le Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré

	Représentants Sociaux		Usagers		Maires		Total	
	Qté	%	Qté	%	Qté	%	Qté	%
Connaissez-vous la Rivière Jacaré ?								
Connaissez bien	9	33,33%	22	61,11%	4	57,14%	35	50,00%
Connaissez peu	14	51,85%	11	30,56%	2	28,57%	27	38,57%
Ignorent	4	14,81%	3	8,33%	1	14,29%	8	11,43%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%
Savez-vous que la Rivière Jacaré et ses affluents composent un sous-bassin versant intégrant le Bassin du Fleuve São Francisco ?								
Connaissez bien	5	18,52%	9	25,00%	4	57,14%	18	25,71%
Connaissez peu	13	48,15%	16	44,44%	1	14,29%	30	42,86%
Ignorent	9	33,33%	11	30,56%	2	28,57%	22	31,43%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%
Savez-vous par quelles communes passent la Rivière Jacaré et ses affluents ?								
N'ont pas su répondre	7	25,93%	1	2,78%	1	14,29%	9	12,86%
Réponse correcte (7 communes)	2	7,41%	3	8,33%	0,00%	0,00%	5	7,14%
Réponse partiellement correcte (1 - 3 communes)	9	33,33%	17	47,22%	0,00%	0,00%	26	37,14%
Réponse partiellement correcte (4 - 6 communes)	9	33,33%	15	41,67%	6	85,71%	30	42,86%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%
Savez-vous où la Rivière Jacaré prend sa source ?								
N'ont pas su répondre	15	55,56%	15	41,67%	3	42,86%	33	47,14%
Source du Village Nascimento - São Francisco	4	14,81%	10	27,78%	2	28,57%	16	22,86%
Source d'un autre affluent en dehors de la commune de São Francisco	3	11,11%	3	8,33%	1	14,29%	7	10,00%
Réponse correcte = Arripio, Povoado Pedras (Muribeça)	2	7,41%	5	13,89%	0,00%	0,00%	7	10,00%
Réponse incorrecte	3	11,11%	3	8,33%	0,00%	0,00%	6	8,57%
Pas de réponse	1	3,70%	0,00%	0,00%	1	14,29%	1	1,43%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%
Savez-vous quelles rivières se jettent dans la Rivière Jacaré ?								
N'ont pas su répondre	15	55,56%	10	27,78%	4	57,14%	29	41,43%
Connaissez un seul affluent	3	11,11%	12	33,33%	0,00%	0,00%	15	21,43%
Connaissez jusqu'à trois affluents	8	29,63%	11	30,56%	1	14,29%	20	28,57%
Connaissez plus que trois affluents	1	3,70%	3	8,33%	0,00%	0,00%	4	5,71%
Pas de réponse	1	3,70%	0,00%	0,00%	2	28,57%	2	2,86%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%
Savez-vous où se trouve l'embouchure de la Rivière Jacaré ?								
N'ont pas su répondre	7	25,93%	4	11,11%	1	14,29%	12	17,14%
Réponse correcte	15	55,56%	26	72,22%	4	57,14%	45	64,29%
Réponse incorrecte	1	3,70%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1	1,43%
Réponse : dans l'étang ou dans le Rivage de Cedro de São João	4	14,81%	6	16,67%	1	14,29%	11	15,71%
Pas de réponse	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	1	14,29%	1	1,43%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	70	100,00%

Source : Oliveira, C.H.A. Données de la recherche sur le terrain, 2006.

La création des environnements de confiance et de consensus peut se concrétiser dans le processus de construction d'un pacte, entre tous les acteurs sociaux importants du bassin. Un pacte qui représente l'engagement avec les vrais principes, objectifs et directives d'actions prévues dans la législation (Table 2).

On entend que le bassin versant, comme unité de gestion, reflète une forme de concevoir l'espace comme produit d'appropriation et, pas seulement, comme configuration d'un terrain délimité par le fleuve principal et ses affluents. L'ampliation de l'abordage de bassin versant, comme unité de gestion, requiert une perception des interrelations entre les constitutifs environnementaux, économiques, sociaux et politiques qui l'intègrent et, en même temps, qui interviennent dans son établissement.

De cette façon, sont présentées les actions solidaires intercommunale et communale, comme des stratégies faisables pour restaurer les sentiments d'identité auprès des acteurs sociaux et pour améliorer la faible articulation observée auprès des gouvernements, institutions, usagers et représentants sociaux, dans le territoire du Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré (Tableau 1).

Table 2 : Pacte de Solidarité

	Représentants Sociaux		Usagers		Maires		Institutions		Total	
	Qté	%	Qté	%	Qté	%	Qté	%	Qté	%
Seriez-vous d'accord pour participer à une première action solidaire - pour la restauration du Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré - qui rassemblerait toutes les communes de ce sous-bassin ?										
Non	0	0,00%	6	16,67%	0	0,00%	0	0,00%	6	7,14%
Oui	27	100,00%	30	83,33%	7	100,00%	14	100,00%	78	92,86%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	14	100,00%	84	100,00%
Croyez-vous que la réalisation de cette action solidaire soit possible ?										
Non	0	0,00%	6	16,67%	0	0,00%	0	0,00%	6	7,14%
Oui	27	100,00%	30	83,33%	7	100,00%	14	100,00%	78	92,86%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	14	100,00%	84	100,00%
Croyez-vous que la réalisation des deux actions soit possible ?										
Non	0	0,00%	2	5,56%	0	0,00%	0	0,00%	2	2,38%
Oui	25	92,59%	30	83,33%	7	100,00%	13	92,86%	75	89,29%
Pas de réponse	2	7,41%	4	11,11%	0	0,00%	1	7,14%	7	8,33%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	14	100,00%	84	100,00%
Seriez-vous disposé à participer à un Comité Local du Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré ?										
Non	0	0,00%	10	27,78%	0	0,00%	0	0,00%	10	11,90%
Oui	27	100,00%	26	72,22%	7	100,00%	14	100,00%	74	88,10%
Total général	27	100,00%	36	100,00%	7	100,00%	14	100,00%	84	100,00%

Source : Oliveira, C.H.A. Données de la recherche sur le terrain, 2006.

Tableau 1 : Actions solidaires pour la réhabilitation du Sous-Bassin Versant de la Rivière Jacaré

Action solidaire	Activités prioritaires	Autres activités
Action intercommunale : Rivière Jacaré et affluents (dans toutes les 7 communes du Sous-Bassin versant de la Rivière Jacaré)	Programmes d'éducation environnemental ; revégétation des rives de la Rivière Jacaré et affluents ; revégétation des sources de la Rivière Jacaré et affluents.	Élimination de l'évacuation des ordures et des égouts dans le lit de la Rivière Jacaré et ses affluents ; Nettoyage et dés-obstruction du lit de la Rivière Jacaré et affluents ; Réglementation de la situation des déchets des porcheries jetés dans le lit de la Rivière Jacaré et ses affluents.
Action communale : localisée en chacune des 7 communes du Sous-Bassin versant de la Rivière Jacaré	Implantation du système des égouts du siège communal ; restauration de l'étang principal de la commune ; implantation de décharges sanitaires.	Fomentar la production et la distribution des graines et des plants pour la recomposition de la végétation riveraine ; implanter et /ou moderniser l'abattoir communal ; maintenir les forêts et réhabiliter les surfaces dégradées pour préserver les sources et points de captation d'eau.

Source : Oliveira, C.H.A. Données de la recherche sur le terrain, 2006.

Encore, les résultats obtenus se sont rendus importants comme des renseignements pour surmonter la vision sectorielle et technocrate en vigueur, pour établir un nouveau paradigme : la gestion intégrée, décentralisée et concertée des ressources hydriques dans tous les niveaux de gestion territoriale.

RÉFÉRENCES

- ANA. *A evolução da gestão dos recursos hídricos no Brasil*. Brasília : ANA, 2002.
 BARQUERO, A. V. *Desenvolvimento Endógeno em tempos de globalização*. Porto Alegre : Editora da UFRGS, 2001.
 BRUN, A. *Les politiques territoriales de l'eau en France. Le cas des contrats de rivière dans le bassin versant de la Shaône*. Thèse (Doctorat en Géographie). Paris : Institut National Agronomique Paris-Grignon, 2003.
 COELHO, F. *Desenvolvimento local e construção social : o Território como sujeito*. Santiago : CEPAL / GTZ, 2000.
 FRANCO, M.L.P.B. *Representações sociais, Ideologia e desenvolvimento da consciência*. Cadernos de Pesquisa, v.34, n° 121, jan / avr. 2004. São Paulo : Psicologia da Educação, PUC / USP, p. 169-186, 2004.
 GHIOTTI, S. *La place du bassin versant dans les dynamiques contemporaines du développement territorial. Les limites d'une évidence. Approche comparée en Ardeche et dans les Hautes-Alpes*. Thèse (Doctorat en Géographie). Grenoble : IGA, CERMOSEN, Université Joseph Fourier, 2001.
 HAESBAERT, R. *Territórios alternativos*. Niterói : EDUF, São Paulo : Contexto, 2002.
 JODELET, D. « Representações Sociais: um domínio em expansão ». In : JODELET, D. (org.) *As Representações sociais*. Rio de Janeiro : Eduerj, 2002, p.17-44.
 MOSCOVICI S. *On social representations*. In : FORGAS, J. P. (Ed.). *Social cognitions perspectives on everyday understanding*. Nova York : Academic Press, p. 181-209, 1981.
 NICOLAZO J.L. *Les agences de l'eau*. Paris : Editions Johanet, 1997.
 OFFICE INTERNATIONAL DE L'EAU OIEAU - OIEAU. *A organização da gestão da água na França*. Paris : OIEAU, 1996.