

[IWRA World Water Congress September 2023 Beijing, China](#)

[Title: Legal guarantee for the protection and governance of the Yangtze River and Yellow River in the New Era](#)

[Presenter: Ms. Qiuna Su](#)

[Organisation: Ministry of Water Resources of the People's Republic of China](#)

[Date: Sept. 13th](#) [Hours: 11:00-12:30](#) [Room: Room 4](#) [Session No.: RS 18](#) [Theme: 6-7](#)

[Submission No.: O-6-7-60](#)

新时代长江、黄河保护治理的法治保障

尊敬的各位领导、专家：

我是水利部政策法规司苏秋纳，很荣幸有机会在世界水资源大会专题会议发言。今天，我发言的题目是新时代长江、黄河保护治理的法治保障。

长江、黄河是中华民族的母亲河。千百年来，奔腾不息的长江、黄河哺育着中华民族，孕育了璀璨的中华文明。长江、黄河既是重要的生态屏障，又是重要的经济带。长江全长6300多公里，流经19个省区，横跨东、中、西部，蕴藏着丰富的野生动植物资源、矿产资源、全国三分之一的水资源、五分之三的水能资源；黄河全长5464公里，流经9个省区，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道，黄河流域是重要的农产品生产区，粮食和肉类产量占全国三分之一左右，煤炭储量占全国一半以上。保护长江、黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。中国高度重视长江、黄河保护工作，提出生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发，重在保护、要在治理等重要理念和方法。为了保护修复流域生态环境，保障水资源高效合理利用，制定了长江保护法、黄河保护法，为新时代保护治理长江、黄河提供了法治保障。

长江保护法于2020年12月审议通过，共九章九十六条，包括规划与管控、资源保护、水污染防治、生态环境修复、绿色发展、法律责任等内容。水是生命之源、生产之要、生态之基。长江保护法从生态整体性和流域系统性出发，设定了一系列的水资源保护与利用、水生态保护与

修复的制度措施。首先，长江保护法规定，长江流域实施分区、分类用途管控，省级政府应当制定生态环境分区管控方案和产业准入清单，禁止在重点生态功能区布局对生态系统有严重影响的产业。实行长江流域河湖岸线管控，禁止在长江干支流一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目，禁止在长江干流岸线三公里范围内和重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库。第二，促进恢复河湖功能。制定并实施长江干流和重要支流的河湖水系连通修复方案和河湖岸线修复计划，禁止违法利用、占用河湖岸线，加强对三峡库区、丹江口库区等重点库区消落区的保护和修复。第三，长江保护法在法律中首次建立了生态流量保障制度，规定建立生态流量管控指标，将生态水量及调度纳入年度水量调度计划和日常运行调度规程。第四，长江保护法规定，制定长江流域饮用水水源地名录，加强丹江口库区及其上游所在地等水源水质保护，我们在北京的饮用水即通过南水北调工程将丹江口水库水引水北上。

黄河保护法于2022年10月审议通过，共十一章一百二十二条。区别于长江保护法，针对黄河水少沙多、水沙关系不协调、生态环境脆弱的现状和特点，黄河保护法设立了水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全两个专章，设定了更加具有针对性的制度。首先，为了治理黄河水资源短缺，规定了黄河水量统一配置、统一调度，沿黄省份水资源用途管制和指标控制；强化水资源刚性约束，规定除生活用水等民生保障用水外，黄河流域水资源超载地区不得新增取水许可，通过强制性用水定额、水价体系、水效标识、高耗水产业准入负面清单和淘汰类目录实施深度节水控水。其次，为了治理黄河沙多的问题，按照山水林田湖草沙是一个生命共同体的理念，黄河保护法规定了严格的水土保持和水沙调控措施，比如，保护黄河上游水源涵养区，采取生物措施和工程措施治理黄土高原土地沙化区、重要支流源头区等重点区域，推进黄土高原塬面治理、坡耕地综合整治等重点工程。完善以骨干水库等重大

水工程为主的水沙调控体系，实行联合调水调沙。最后，针对洪水依然是黄河流域最大的威胁，为了提升防洪能力，黄河保护法规定加强干支流控制性水工程、标准化堤防、控制引导河水流向工程等流域防洪工程体系建设和管理，加强病险水库除险加固，健全淤地坝建设管理，编制防洪方案和防凌方案，加强悬河和游荡性河道整治，加强小浪底等骨干水库运行管理，禁止侵占备用入海流路等一系列制度措施。

总的来说，长江保护法和黄河保护法这两部流域专门立法构建了流域统一治理管理的法治保障，以最严格制度最严密法治保护长江、黄河，推动长江、黄河流域节约集约利用水资源，保护和修复水生态，促进人与自然和谐共生。未来，我们将全面贯彻实施好长江保护法、黄河保护法制度措施，绘就与水互动、珍爱河流的美好图景。