

安吉县农村集体山塘水库用水权改革 研究成果发布

Release of the Research Results: Water Rights Reform of the Rural Collective-owned Hilly Pond and Reservoirs in Anji

浙江省水利厅 2023年9月

Department of Water Resources of Zhejiang Province | September 2023

用水权和激励性水价改革试点

Pilot Scheme for the Reform of Water Rights and Incentive Water Pricing

水权制度是现代化水资源管理的有效制度，是建立政府与市场两手发力的现代化治理体系的重要内容。农村集体用水权确权、流转和价值转化是推动乡村振兴和共同富裕的重要路径。

The water rights system is not only an effective tool for modern water resource management, but also a crucial component in the establishment of a contemporary governance framework, requiring collaborative efforts from both the government and the market. The right affirmation, circulation, and value transformation of rural collective water rights play a pivotal role in advancing rural revitalization and fostering common prosperity.



政策、技术难题：

- 用水权确权
- 交易价格确定
- 用水权交易制度建设

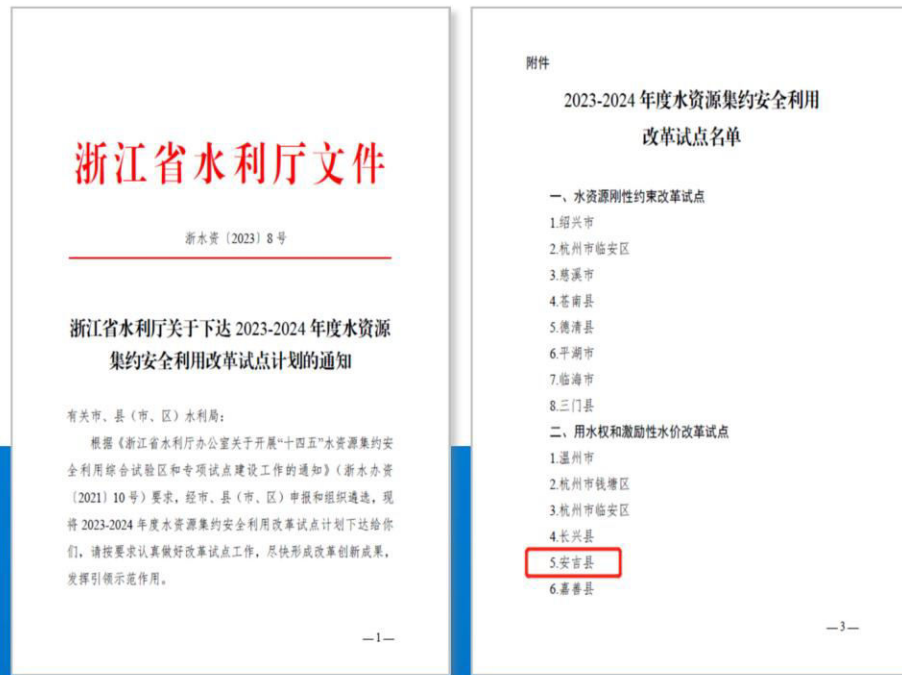


Policy and technical challenges:

- affirmation of water rights
- determination of transaction prices
- establishment of water rights trading system.

以农村集体山塘水库取水许可证发放为突破口，聚焦用水权确权、用水权价值核算评估、用水权交易3个关键点

By prioritizing the issuance of water abstraction licenses for rural collective-owned hilly pond and reservoirs, efforts have been concentrated on affirming water rights, evaluating the value accounting of water rights, and facilitating water rights trading.



主要研究成果

Main Research Achievements

《安吉县农村集体山塘水库用水权确权管理办法（试行）》

Administrative Measures for the Affirmation of Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial)

《安吉县农村集体山塘水库用水权价值核算指引（试行）》

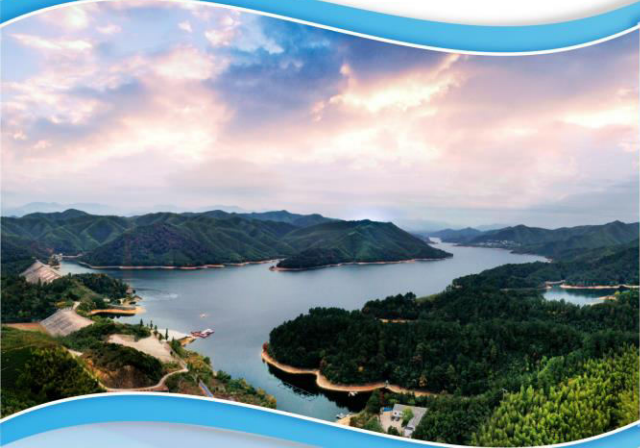
Guidelines of Value Accounting for Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial)

《安吉县农村集体山塘水库用水权交易管理办法（试行）》

Measures for Administration of Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial)

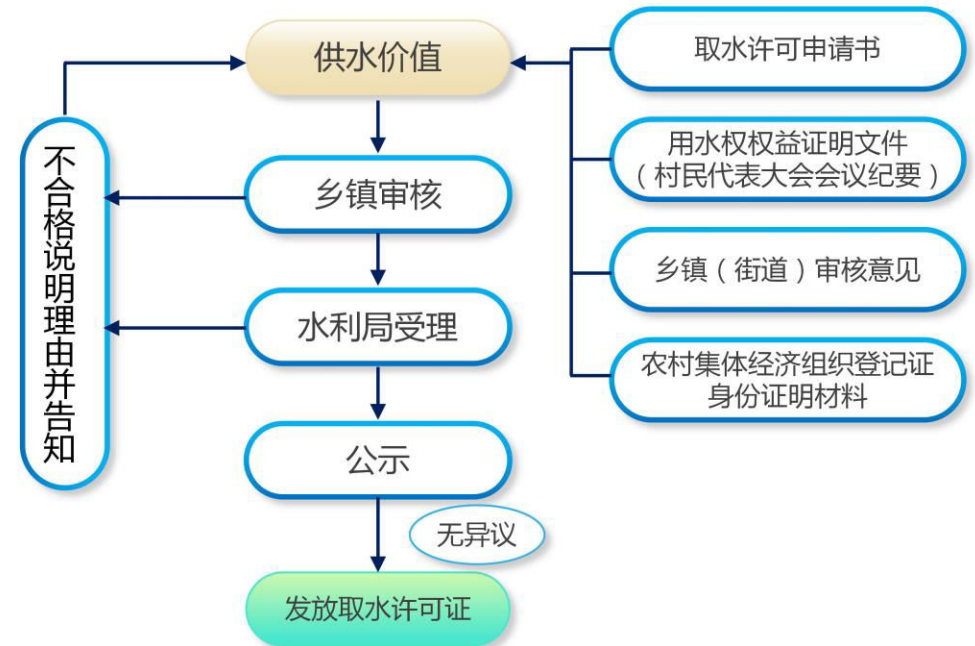
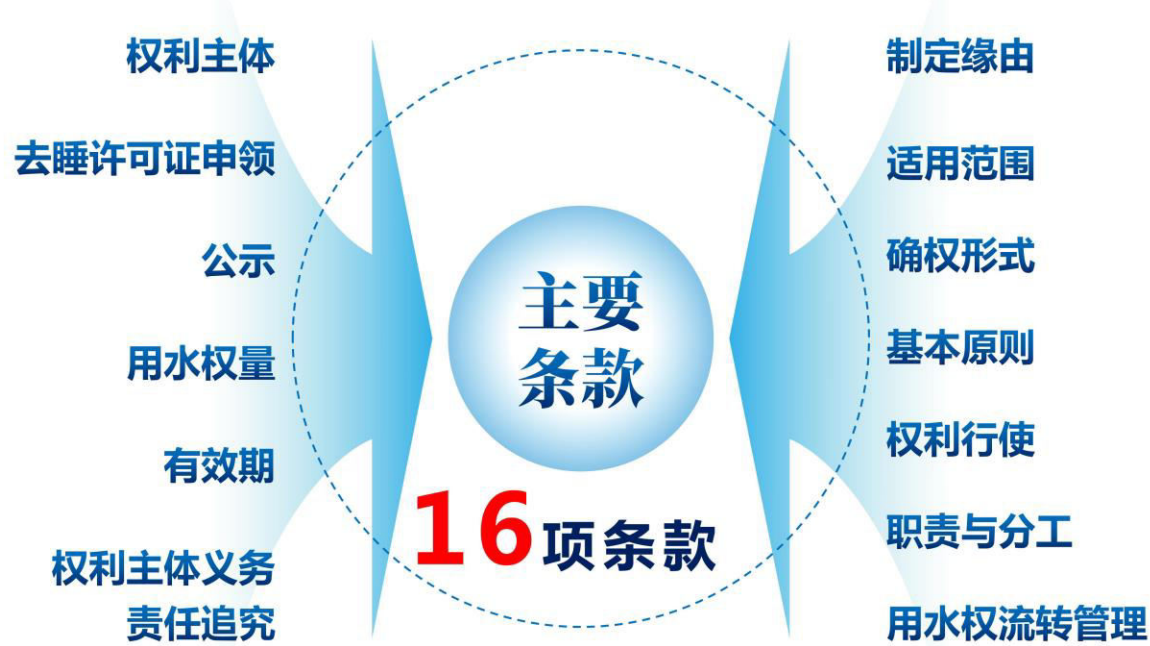
全省示范、全国领先的“绿水青山就是金山银山”转化实践新模式！

A provincially exemplary and nationally leading model for transforming practices based on the profound philosophy of “lucid waters and lush mountains are invaluable assets”!



1、印发《安吉县农村集体山塘水库用水权确权管理办法（试行）》

The Administrative Measures for the Affirmation of Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial) was circulated



明确通过颁发**取水许可证**，确认农村集体山塘水库用水权；

安吉县发放了浙江省“用水权和激励性水价”改革以来**第一本农村集体山塘水库取水许可证**，为全省、全国规范农村集体山塘水库水资源管理发挥示范作用。

Through the issuance of water abstraction permits, a clear and definitive affirmation of water rights for rural collective-owned hilly ponds and reservoirs was completed.

Anji County has recently issued the inaugural water abstraction permit for rural collective-owned hilly ponds and reservoirs since the implementation of Zhejiang Province's reform of "water rights and incentive water pricing". This pioneering step serves as a powerful demonstration, setting a standard for the effective management of water resources in rural collective-owned hilly ponds and reservoirs throughout the province and the nation.

2、印发《安吉县农村集体山塘水库用水权价值核算指引（试行）》

The Guidelines of Value Accounting for Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial) was circulated

指标类型

供水价值

供电价值

文旅价值

评估方法

重置成本法

市场价值法

层次分析法

核算公式

∨ 水供给
$$= \sum_{i=1}^n Q_i P_i x n$$

∨ 供电 = $E P_C x n$

∨ 文旅 = $S_0 * n * \sum_{i=1}^{14} C_i D_i$

公式内容

用水量x市场价格x时间

Qi是第i种用途的用水量 (t)，Pi是第i种用途的工程水价 (元/t)，n为计算年份。

水力发电量x电价x时间

E为电站年发电量 (kWh)，P是电价 (元/kWh)，n为计算年份

∨ 文旅：表示某个山塘水库n年的文旅价值；

S₀：表示山塘水库出租带来村集体收入的基准价值；

n：表示租赁或贷款周期；

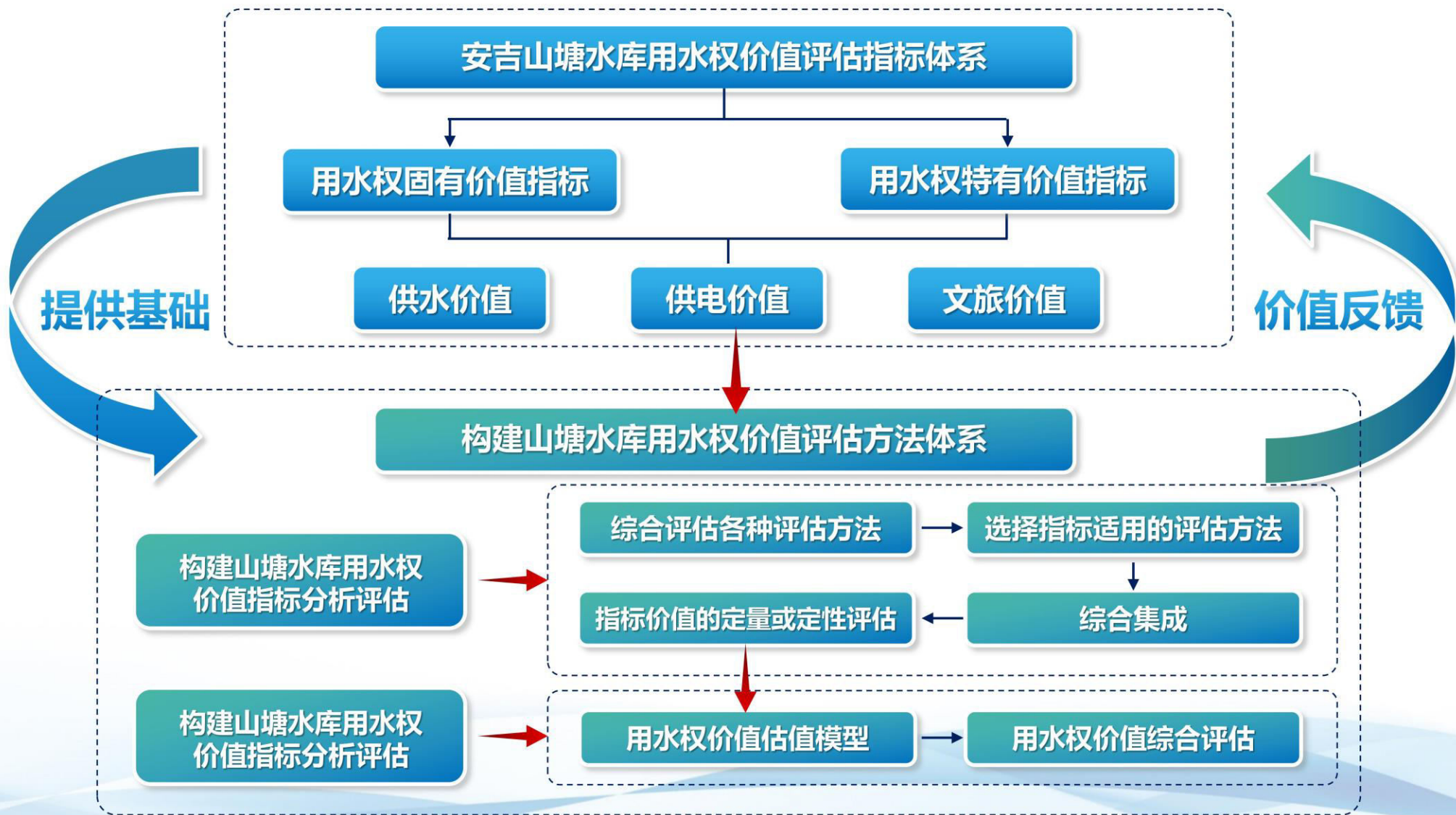
D_i：表示第i个因子的权重；

G_i：表示该景点的第i个因子评分 (根据修正系数表的打分)。

2、印发《安吉县农村集体山塘水库用水权价值核算指引（试行）》

The Guidelines of Value Accounting for Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial) was circulated

山塘水库用水权价值评估技术框架



3、印发《安吉县农村集体山塘水库用水权交易管理办法（试行）》

The Administrative Measures for the Trading of Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial) was circulated

用水权交易管理暂行办法



5个章节、26项条款

Including 5 Chapters with a total of 26 clauses

安吉县农村集体山塘水库用水权交易管理办法（试行）

第一章 总则

第一条（制定缘由） 为规范安吉县农村集体山塘水库用水权交易行为，维护交易各方合法权益，提高水资源利用效率和效益，根据《中华人民共和国水法》《水利部水权交易管理暂行办法》（水政法〔2016〕156号）《水利部 国家发展改革委 财政部关于推进水权改革的指导意见》（水资管〔2022〕333号）《浙江省人民政府办公厅关于推进农村产权流转交易体系规范化建设的指导意见》（浙政办发〔2019〕43号）《浙江省农村集体资产管理条例》（浙江省人民代表大会常务委员会公告第37号）和其他有关法律、法规和文件精神，结合安吉县实际，制定本办法。

第二条（适用范围） 在安吉县境内开展农村集体山塘水库用水权交易及其监督管理，适用本办法。

第三条（名词术语） 本办法所称农村集体山塘水库用水权交易（以下简称“水权交易”），是指农村集体山塘水库在完成用水权确权，并取得取水许可证后，用水权在使用主体之间通过市场机制进行流转的行为。

出让农村集体山塘水库用水权的一方称转让方，取得用水权的一方称受让方。

第四条（基本原则） 农村集体山塘水库用水权交易应

当遵循公开、公平、公正、自愿的原则，实行政府指导和市场调节相结合，不得影响公共利益和利害关系人合法权益。

第五条（部门职责与分工） 安吉县水利局负责用水权交易的业务指导、监督管理。

安吉县发改、农业农村、文体旅游等部门按照各自职责，共同做好用水权交易监督管理有关工作。

第六条（交易机构） 安吉县“两山合作社”具体承担用水权交易业务工作，负责信息发布、交易申请受理、交易活动组织等服务，协助开展政策咨询、用水权查询等工作。

第二章 交易主体

第七条（转让方） 用水权交易的转让方应当是持有农村集体山塘水库取水许可证的农村集体经济组织。

农村集体经济组织转让山塘水库用水权，应当按照《浙江省农村集体资产管理条例》的有关规定，经该农村集体经济组织成员大会或者成员代表大会讨论决定。

第八条（受让方） 凡是法律、法规没有限制的法人和自然人均可作为受让方参与水权流转交易，受让方应具备相关资质或资格，用水权开发利用项目应当符合安吉县产业规划。

第三章 交易流程

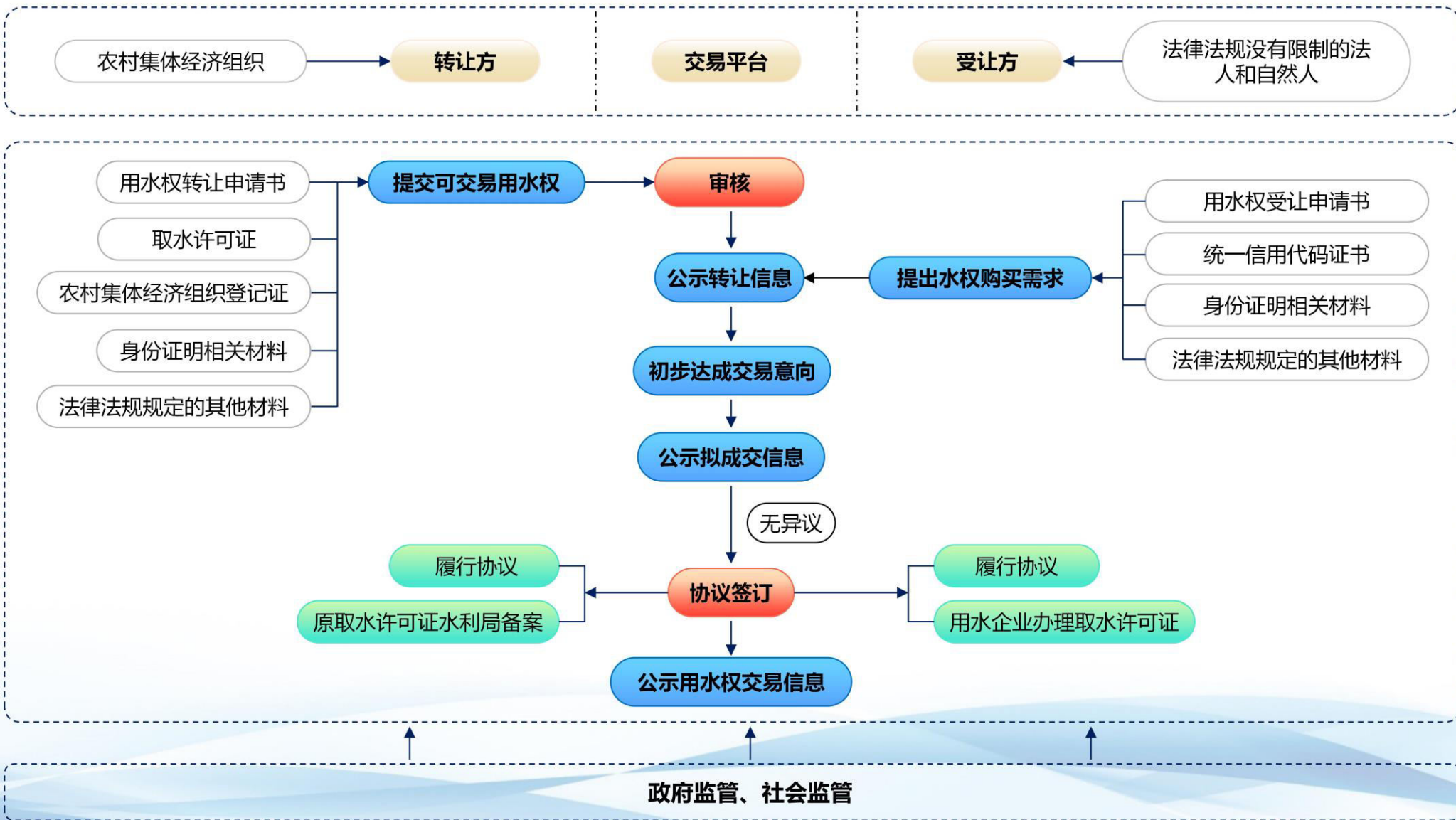
第九条（交易形式） 农村集体山塘水库用水权交易原则上应在“两山合作社”进行。

3、印发《安吉县农村集体山塘水库用水权交易管理办法（试行）》

The Administrative Measures for the Trading of Water Rights of the Rural Collective-owned Hilly Ponds and Reservoirs in Anji County (Trial) was circulated

安吉县农村集体山塘水库用水权

交易流程图



感谢聆听, 敬请批评指正

Thanks for your attention! Your feedback will be appreciated.

浙江省水利厅 2023年9月

Department of Water Resources of Zhejiang Province | September 2023